



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

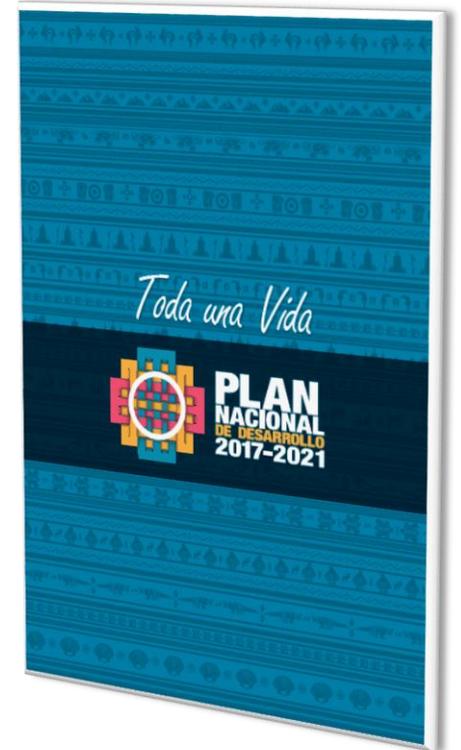
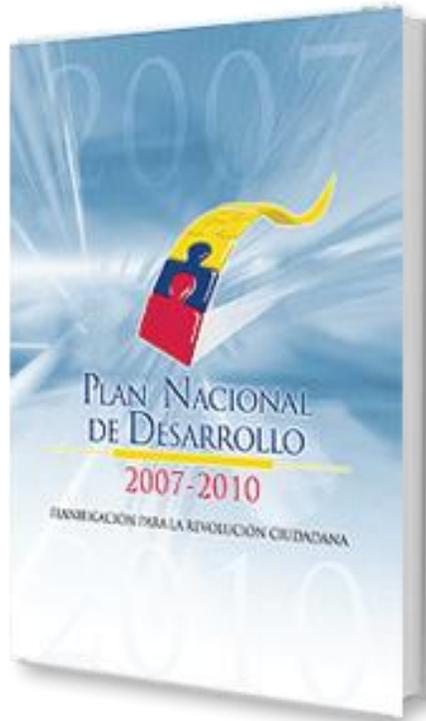
LA DIMENSIÓN TERRITORIAL DE LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO NACIONAL EN ECUADOR, 2007-2017

ANDREA CARRION, INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES, IAEN

CONTENIDOS

- Plan Nacional de Desarrollo - Estrategia Territorial Nacional
- Reorganización territorial del Estado
- Regulación del territorio y representación del espacio nacional
- Instrumentos e información para la planificación territorial
- Conflictos socio-territoriales

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO



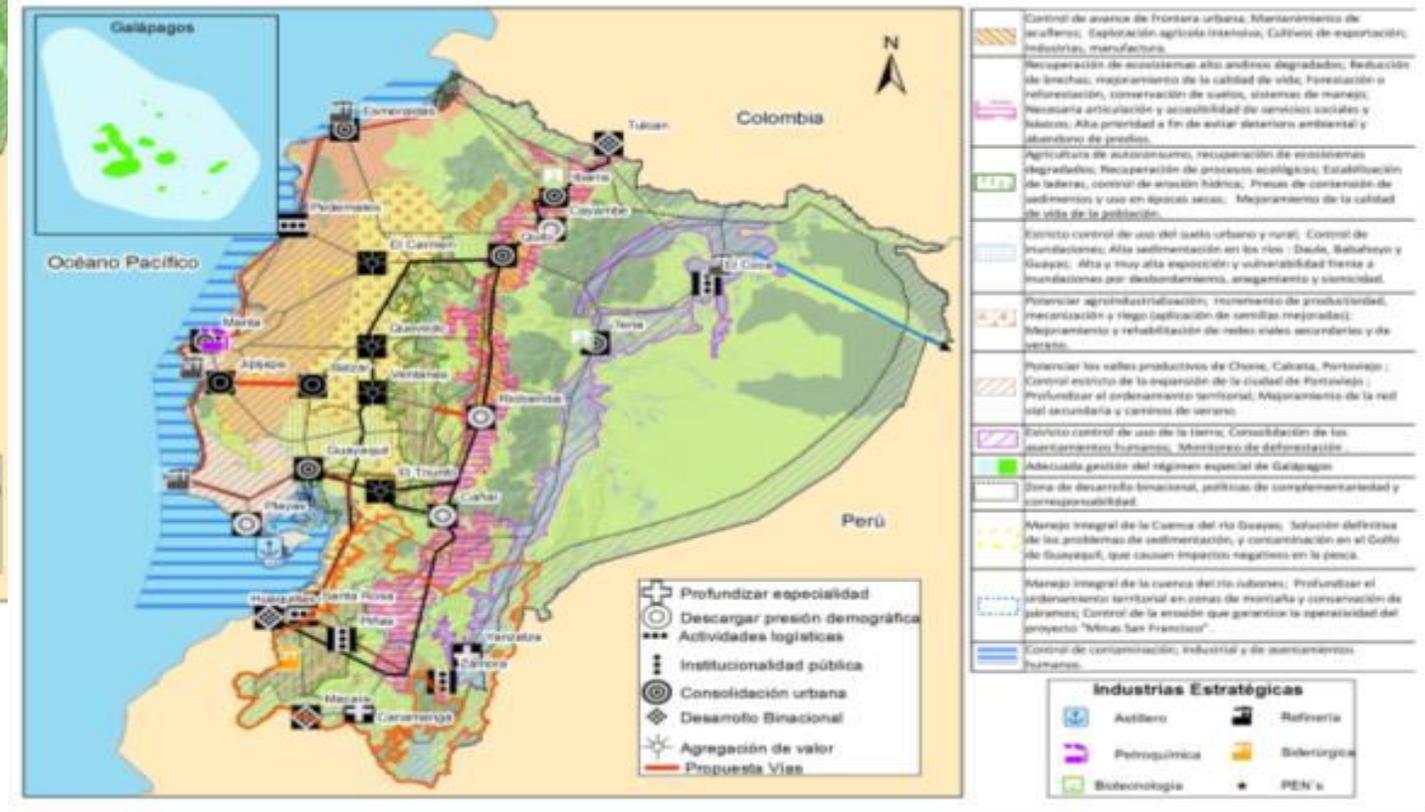
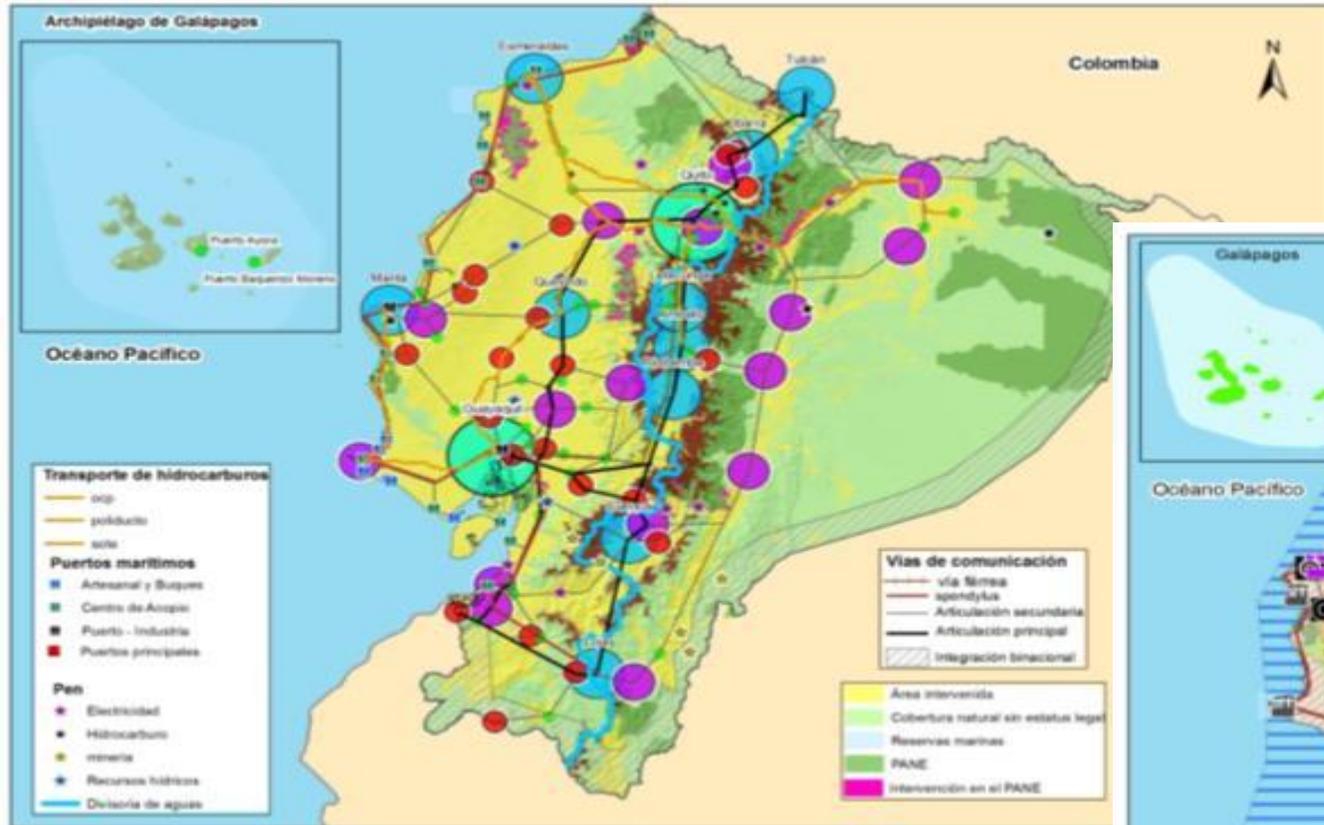
Primera versión 2009 – 2013

1. Propiciar y fortalecer una estructura nacional policéntrica, articulada y complementaria de asentamientos humanos.
2. Impulsar el Buen Vivir en los territorios rurales y la soberanía alimentaria.
3. Jerarquizar y hacer eficientes la infraestructura para la movilidad, la conectividad y la energía.
4. Garantizar la sustentabilidad del patrimonio natural mediante el uso racional y responsable de los recursos naturales renovables y no renovables.
5. Potenciar la diversidad y el patrimonio cultural.
6. Fomentar la inserción estratégica y soberana en el mundo y la integración latinoamericana.
7. Consolidar un modelo de gestión descentralizado y desconcentrado con base en la planificación articulada y la gestión participativa del territorio.



SENPLADES, 2009
SENPLADES

1. Red de asentamientos humanos
2. Sustentabilidad ambiental
3. Transformación de la matriz productiva
4. Reducción de brechas



Vínculo de la planificación del desarrollo con el ordenamiento territorial

Directrices ETN Ejes PND	Cohesión territorial con sustentabilidad ambiental (lineamiento territorial)	Acceso equitativo a infraestructura y conocimiento (lineamiento territorial)	Gestión territorial y gobernanza multinivel (lineamiento articulación)
Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida			
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad			
Eje 3: Más sociedad, mejor Estado			 



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

REORGANIZACION TERRITORIAL DEL ESTADO

DESCENTRALIZACION

- El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, **unitario**, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se **gobierna de manera descentralizada**. (CRE, art. I)

Obligatoria y progresiva

Competencias por niveles de gobierno

Tres ámbitos:
político, administrativo, fiscal

Desarrollo territorial

Fortalecimiento institucional

COMPETENCIAS EXCLUSIVAS (CRE.ART. 261-264)

Central

- Defensa nacional, relaciones internacionales, política económica, aduanera, comercial, registro de personas, salud, educación, recursos naturales, espectro radioeléctrico, etc.

Regional

- Cuencas hidrográficas, tránsito y transporte, sistema vial, fomento productivo

Provincial

- Sistema vial, sistema de riego, gestión ambiental, fomento agropecuario

Municipal

- uso y la ocupación del suelo urbano y rural, agua potable, alcantarillado, aguas residuales, desechos sólidos, saneamiento ambiental, tasas y contribuciones especiales, catastros inmobiliarios, áridos y pétreos, incendios, etc.

Parroquial

- Infraestructura física de la parroquia, competencias delegadas

COMPETENCIAS DESCENTRALIZADAS



Riego y drenaje



**Cooperación
internacional**



**Fomento de las
actividades productivas
y agropecuarias**



**Dragado y limpieza
fluvial**



**Forestación
y reforestación**



Turismo



**Tránsito, transporte
terrestre y seguridad
vial**



**Explotación de
materiales áridos
y pétreos**



Gestión ambiental



Vialidad



**Prevención, protección,
socorro y extinción
de incendios**

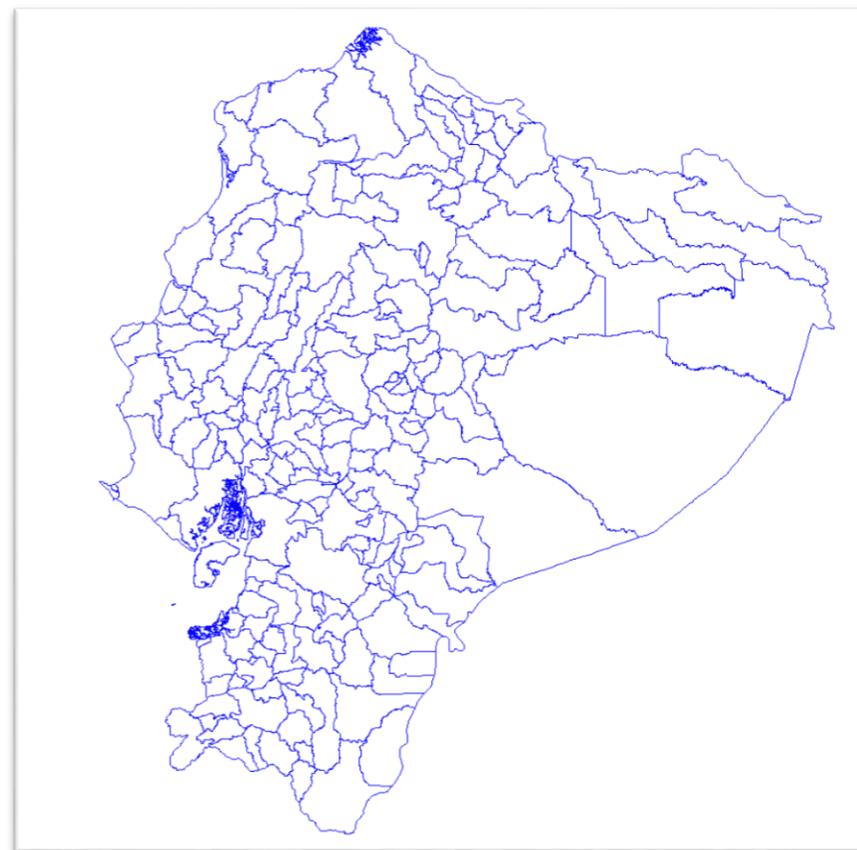
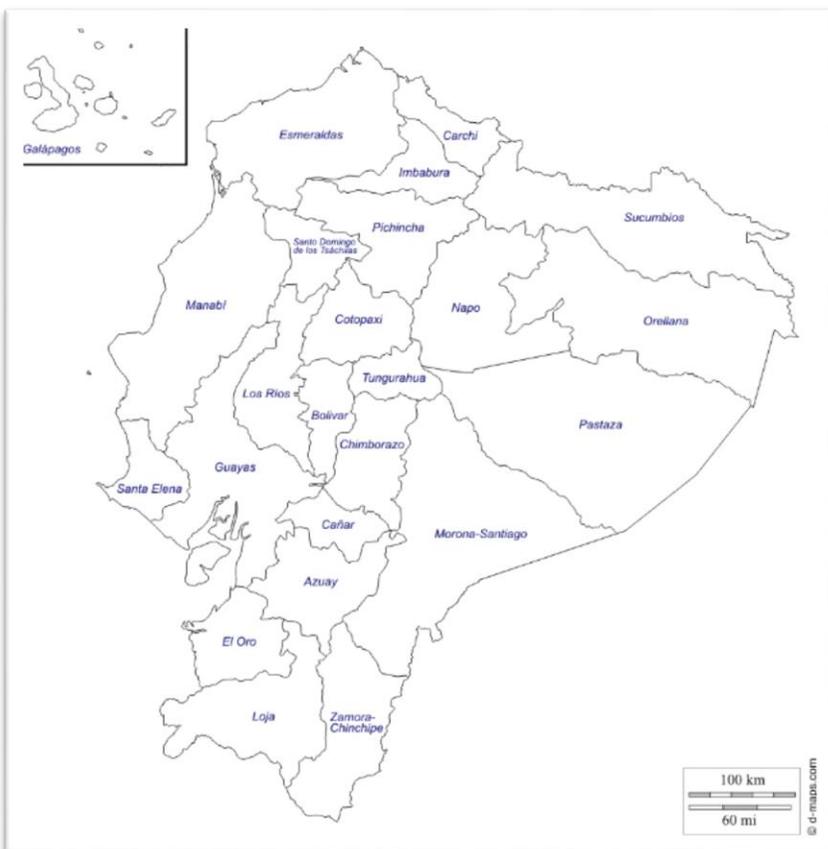


**Preservar, mantener
y difundir el
patrimonio cultural**

DIVISION POLITICO ADMINISTRATIVA

Creación de provincias
Santa Elena y Santo Domingo
de los Tsáchilas

Regularización de
límites internos



DESCONCENTRACION

Zona

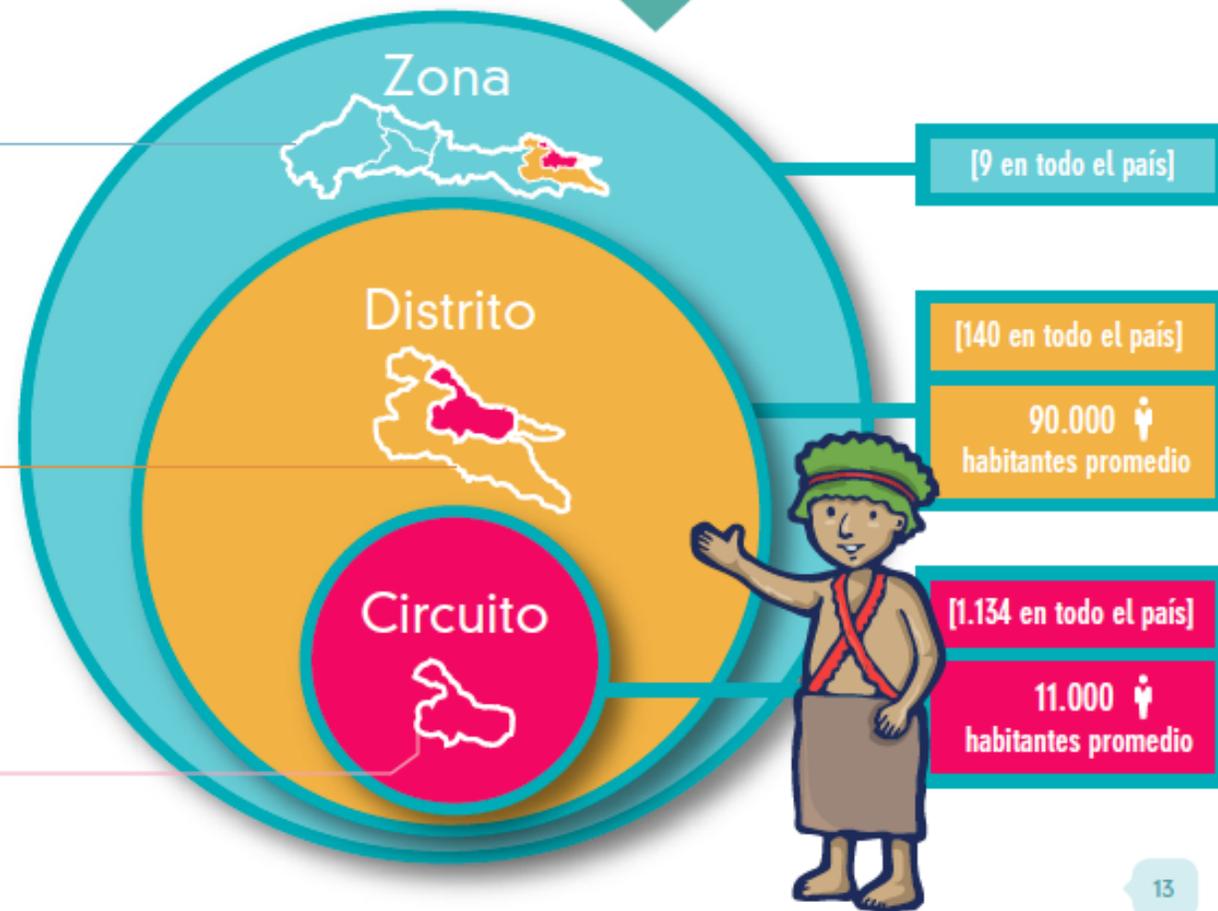
Cada zona está constituida por distritos y estos a su vez por circuitos. Desde este nivel se coordina estratégicamente las entidades del sector público.

Distrito

Es la unidad básica de planificación y prestación de servicios públicos. Coincide con un cantón o unión de cantones.

Circuito

Es la unidad más pequeña donde se prestan servicios públicos. Corresponde a una parroquia o conjunto de parroquias.



9 zonas de planificación, 140 distritos y 1134 circuitos administrativos

Fuente: Senplades

TIPOLOGIA DE DESCONCENTRACION

TIPOLOGÍA 1: Privativa

Competencias exclusivas del gobierno central (productos y servicios desconcentrados). No son susceptibles de descentralización



TIPOLOGÍA 2 : Alta desconcentración, baja descentralización

Atribuciones, productos y servicios requieren un alto nivel de desconcentración (zonas-districtos-circuitos)



TIPOLOGÍA 3: Alta descentralización, baja desconcentración

Las competencias serán transferidas a los gobiernos autónomos descentralizados, manteniéndose las facultades de rectoría, regulación y planificación en el gobierno central.

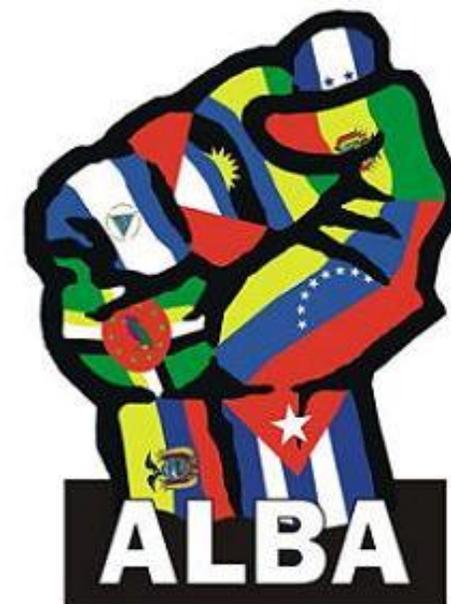


TIPOLOGÍA 4: Sectores estratégicos

Carteras de Estado de sectores estratégicos, que intervienen en sectores de decisiva influencia económica, social, política y ambiental. Serán manejadas por el gobierno central.



INTEGRACION REGIONAL





INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

regulación del territorio y representación DEL ESPACIO nacional

DESARROLLO DE NORMATIVA

Constitución de la
República del Ecuador
(CRE, 2008)

Código de Planificación
y Finanzas Públicas
(COPLAFIP, 2010)

Código Orgánico de
Organización Territorial,
Descentralización y
Autonomías
(COOTAD, 2012)

Ley Reformatoria para la
Equidad Tributaria
(2007, 2015)

Ley Orgánica de
Ordenamiento
Territorial, Uso y
Gestión de Suelo
(LOOTUS, 2016)

Ley orgánica para evitar
la especulación sobre el
valor de las tierras y
fijación de tributos
(Ley de Plusvalías, 2016)

DISCURSOS, REPRESENTACIONES Y PRESENCIA EN EL TERRITORIO



Enlaces ciudadanos: 157 cantones
Gabinetes itinerantes: 122



ecuador
ama la vida

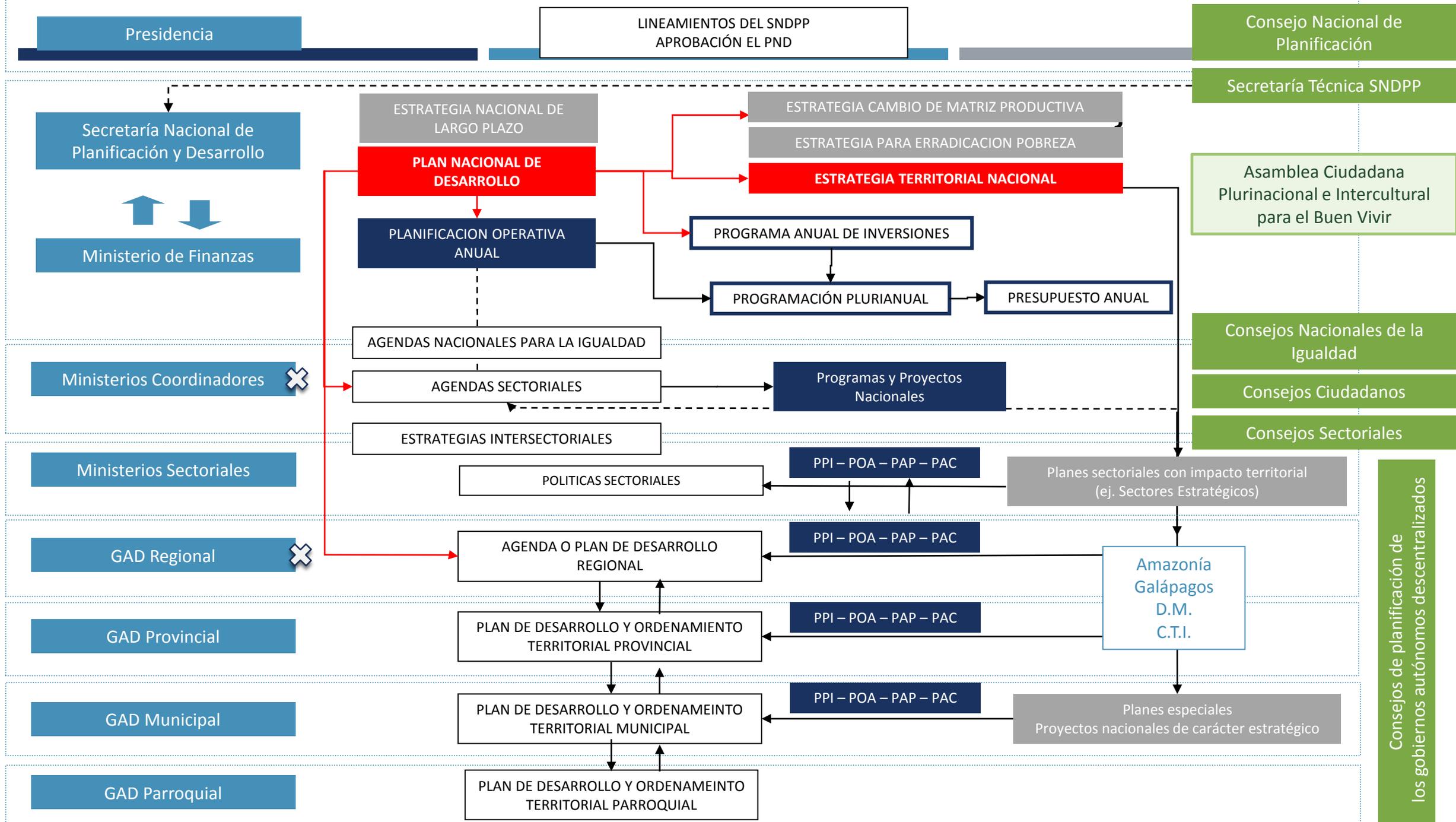
La Patria ya es de Todos! ®



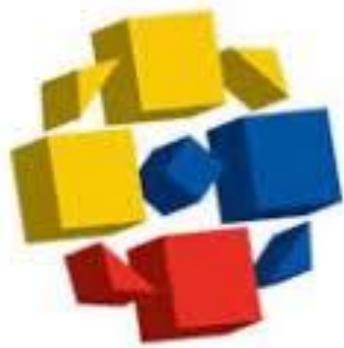
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

INSTRUMENTOS E INFORMACION PARA LA PLANIFICACION TERRITORIAL

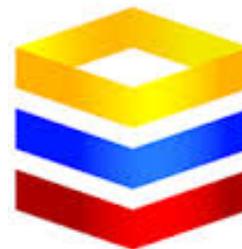
SISTEMA NACIONAL DESCENTRALIZADO DE PLANIFICACION PARTICIPATIVA



INFORMACION PARA LA PLANIFICACION TERRITORIAL



Sistema Nacional
de **Información**



SIGAD

Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados



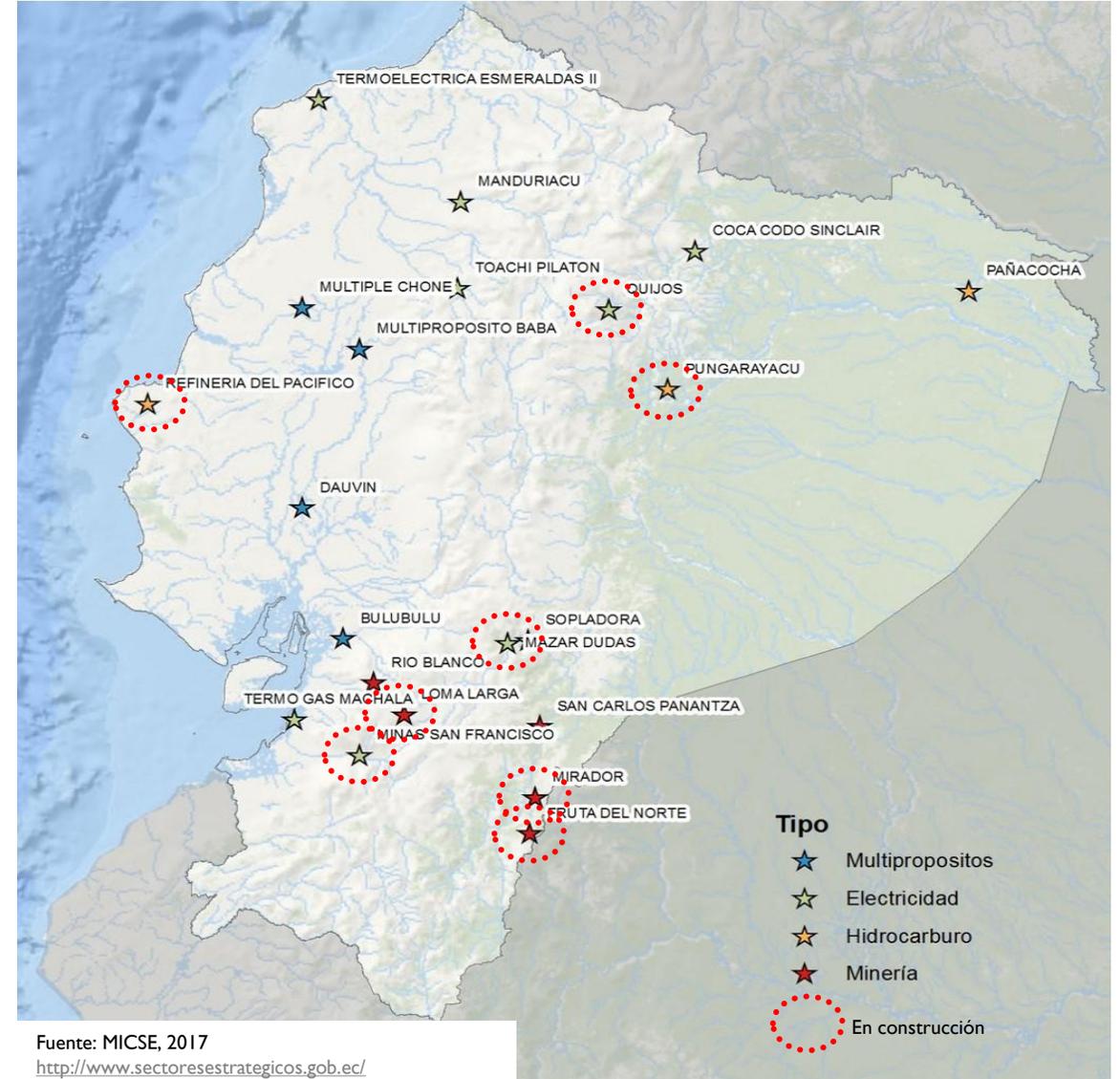
Información para la Planificación
y Ordenamiento Territorial



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

CONFLICTOS SOCIO-TERRITORIALES Y RESISTENCIA A LA PLANIFICACIÓN CENTRALIZADA

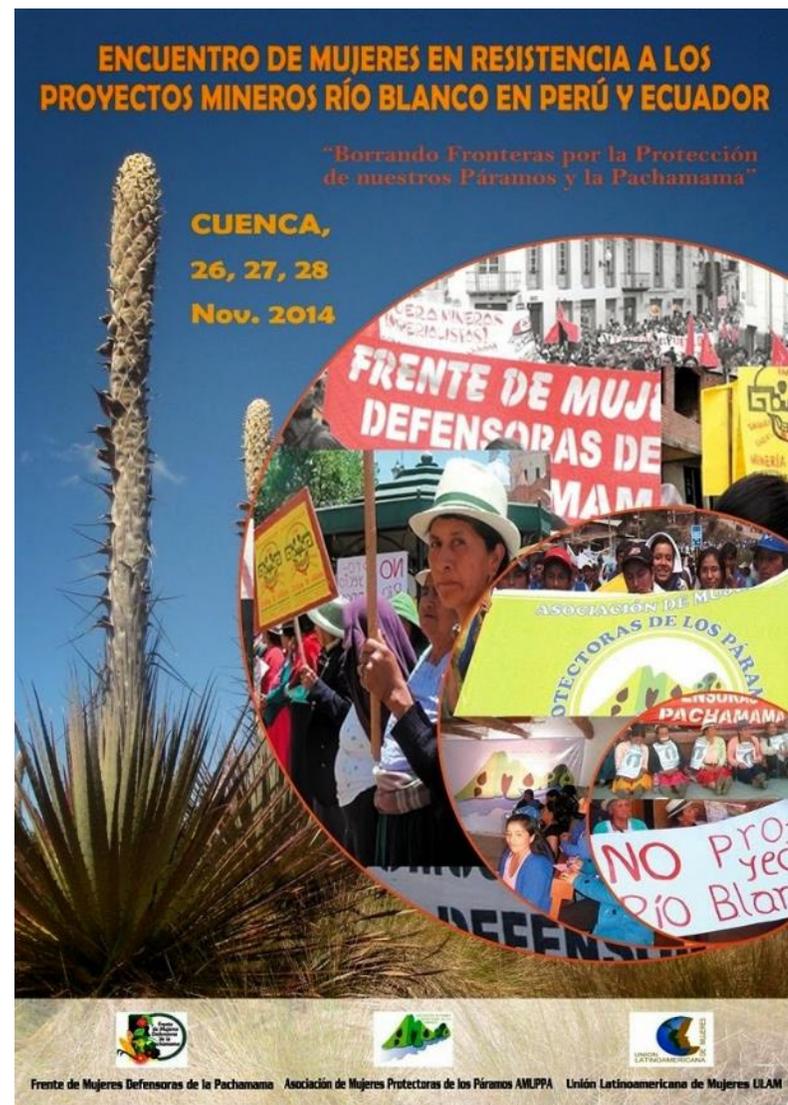
Proyectos estratégicos nacionales (21)



Fuente: MICSE, 2017

<http://www.sectoresestrategicos.gob.ec/>

RESISTENCIA A PROYECTOS ESTRATEGICOS





INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

GRACIAS

andrea.carrion@iaen.edu.ec